

Rua Professor Eduardo Inácio Pereira – 442 CEP: 95.280-000 Rio Grande do Sul (54) 3698-5400

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

1.1. A aquisição de materiais e equipamentos de massoterapia e fisioterapia é essencial para garantir a continuidade e a qualidade dos atendimentos prestados aos pacientes pela Secretaria Municipal de Saúde de São José dos Ausentes.

A demanda crescente por serviços voltados à reabilitação, prevenção de agravos e promoção da saúde evidencia a necessidade de disponibilizar recursos adequados para o pleno funcionamento das atividades fisioterapêuticas e de terapias complementares. Considerando que tais serviços contribuem significativamente para a recuperação funcional, alívio de dores musculoesqueléticas, melhora da mobilidade e qualidade de vida dos pacientes, torna-se imprescindível a aquisição dos itens solicitados.

Nosso objetivo é assegurar um atendimento eficiente, humanizado e resolutivo, possibilitando aos profissionais melhores condições de trabalho e garantindo que os usuários do sistema municipal de saúde recebam o suporte necessário em suas demandas de tratamento, conforme especificações e estimativas apresentadas neste instrumento.

2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO, NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL QUE ELABORADO, DE MODO A INDICAR O SEU ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO DA ADMINISTRAÇÃO

O objeto da contratação não está previsto no Plano de Contratações Anual, tendo em vista este instrumento de governança ainda não ter sido elaborado pela Municipalidade.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

- **3.1.** Os materiais e equipamentos de fisioterapia e massoterapia a serem fornecidos deverão atender rigorosamente às especificações descritas no edital, garantindo qualidade, segurança, eficácia e adequação às finalidades terapêuticas propostas, conforme normas técnicas vigentes.
- **3.2.** Os itens deverão ser entregues de acordo com a solicitação formal de fornecimento emitida pela Secretaria Municipal de Saúde, dentro do prazo estabelecido e respeitando as especificações detalhadas em cada pedido.
- **3.3.** A entrega deverá ocorrer na Secretaria Municipal de Saúde de São José dos Ausentes, ou em local indicado oficialmente no ato da contratação, acompanhada da



Rua Professor Eduardo Inácio Pereira – 442 CEP: 95.280-000 Rio Grande do Sul (54) 3698-5400

devida documentação fiscal, manual de utilização (quando aplicável) e certificado de garantia.

- **3.4.** Os materiais e equipamentos deverão ser novos, sem uso anterior, devidamente registrados e em conformidade com a legislação sanitária vigente.
- **3.5.** Todos os itens deverão estar em perfeitas condições de uso, devidamente higienizados, livres de defeitos e atendendo às exigências das normas da Agência Nacional de Vigilância Sanitária (Anvisa), bem como de órgãos reguladores competentes, assegurando durabilidade, segurança e eficiência nos atendimentos.
- **3.6.** O fornecedor deverá assegurar garantia mínima de 12 (doze) meses para os materiais e equipamentos de fisioterapia e massoterapia, incluindo cobertura de assistência técnica autorizada, substituição em caso de defeito de fabricação e disponibilidade de peças originais para eventuais manutenções.
- **3.7.** A contratada deverá garantir a entrega dos materiais e equipamentos dentro do prazo estipulado, bem como prestar orientações e treinamentos básicos quanto ao uso, higienização, conservação e armazenamento adequado, quando necessário.
- **3.8.** A contratada será responsável por assegurar que todos os itens entregues estejam em conformidade com as normas da Agência Nacional de Vigilância Sanitária (Anvisa) e demais órgãos competentes, garantindo segurança e eficácia no uso terapêutico.
- **3.9.** Caso sejam identificados defeitos ou não conformidades nos itens fornecidos, a contratada deverá providenciar a substituição imediata sem ônus adicional para a administração pública.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

4.1. As quantidades relacionadas no quadro abaixo:

		UNIDADE		VALOR	VALOR
ITEM	QUANTIDADE	DE	DESCRIÇÃO	UNITÁRIO	TOTAL
		MEDIDA		REFERENCIA	REFERENCIA



01	10	Unid.	Creme de massagem 1kg alta lubrificação drenagem linfática. Altura do produto: aproximadamente 13 cm; Largura: aproximadamente 11 cm; Profundidade: aproximadamente 11 cm; Peso líquido: aproximadamente 1,080 kg; Embalagem: aproximadamente 15 x 13 x 13 cm; Peso bruto: aproximadamente 1,100 kg.	R\$ 71,17	R\$ 711,70
02	10	Unid.	Creme de massagem 1kg neutro. Altura do produto: aproximadamente 13 cm; Largura: aproximadamente 11 cm; Profundidade: aproximadamente 11 cm; Peso líquido: aproximadamente 1,080 kg; Embalagem: aproximadamente 15 x 13 x 13 cm; Peso bruto: aproximadamente 1,090 kg.	R\$ 77,89	R\$ 778,90
03	24	Unid.	Óleo de massagem neutro 500ml.Altura: aproximadamente 16 cm; Largura: aproximadamente 7 cm; Profundidade: aproximadamente 7 cm; Peso líquido: aproximadamente 0,480 kg; Embalagem: aproximadamente 17 x 8 x 8 cm; Peso bruto: aproximadamente 0,500 kg.	R\$ 52,30	R\$ 1.255,20



04	02	Kit	Kit de Ventosa 17 Copos. Composição: 01 pistola de sucção; 17 copos de acrílico; 01 maleta de transporte; 01 livro de ventosa terapia. Dimensões (diâmetro interno aproximado): Nº1: 4,5 cm (13 un.); Nº2: 3,8 cm (2 un.); Nº3: 3,5 cm (1 un.); Nº4: 3,0 cm (1 un.). Material: acrílico transparente e resistente; sistema de sucção manual; fácil higienização; uso profissional.	R\$ 397,67	R\$ 795,34
05	500	Unid.	Bandagem elástica cor bege 5m x 5cm . Altura: aproximadamente 9,33 cm; Largura: aproximadamente 7,03 cm; Profundidade: aproximadamente 5,30 cm; Peso líquido: aproximadamente 0,093 kg; Peso bruto: aproximadamente 0,093 kg.	R\$ 29,26	R\$ 14.630,00
06	30	Unid.	Pomada massageadora Composição: Arnica, essência de terebentina, salicilato de metila, mentol, cânfora, mastruz e copaíba. Embalagem de aproximadamente 150 g	R\$ 33,97	R\$ 1.019,10
07	01	Kit	Kit Massageador com 6 Rolos de Bambu. 02 rolos de bambu (diâmetro aproximado 3 cm x 38 cm comprimento); 01 rolo (diâmetro aproximado 4 cm x 20 cm); 01 rolo (diâmetro aproximado 4,5 cm x 20 cm); 01 rolo (diâmetro aproximado 1,5 cm x 16,3 cm); 01 rolo (diâmetro aproximado 1,7 cm x 16,3 cm). Material natural e resistente.	R\$ 152,63	R\$ 152,63
08	01	Unid.	Tapete antiderrapante. Tamanho aproximado: 1,50 x 2,50 m; Cor: cinza; Material: 100% poliéster; textura aveludada; costura premium; antiderrapante;	R\$ 216,97	R\$ 216,97



			hipoalergênico; formato retangular.		
09	01	Kit	Kit funcional. Composto por: 10 cones com barreiras + 10 pratos + escadinhas de agilidade. Material leve e resistente. Ideal para exercícios funcionais e fisioterapia.	R\$ 395,87	R\$ 395,87
10	01	Kit	Kit faixas elásticas tipo Thera Band (4 intensidades). Material: látex natural; cores variadas conforme intensidade; uso profissional para reabilitação e treinamento físico.	Band (4 intensidades). Material: átex natural; cores variadas conforme intensidade; uso profissional para reabilitação e	
11	01	Kit	Kit Mini Band com 5 intensidades. Contém 5 faixas elásticas com diferentes resistências; material: látex natural; dimensões aproximadas: 30 cm x 5 cm; acompanha bolsa de transporte.	R\$ 121,10	R\$ 121,10
12	01	Kit	Kit de bolas de aperto Grip Ball. Contém 3 níveis de resistência: leve, médio e forte; diâmetro aproximado: 5 cm; material: borracha termoplástica; uso em fortalecimento de mãos e dedos.	R\$ 50,96	R\$ 50,96
13	01	Kit	Kit Overball 25 cm. Contém 10 unidades de bolas para pilates, fisioterapia e reabilitação; material: PVC resistente; diâmetro aproximado: 25 cm; cores sortidas.	R\$ 50,97	R\$ 50,97
14	12	Unid.	Exercitador para mãos tipo bola cravo. Diâmetro aproximado: 6 cm; material: borracha macia; texturizada para estímulo tátil; indicada para fortalecimento e reabilitação muscular.	R\$ 12,90	R\$ 154,80



Rua Professor Eduardo Inácio Pereira – 442 CEP: 95.280-000 Rio Grande do Sul (54) 3698-5400

15	02	Kit	Bastão de PVC para exercício de alongamento sem carga (kit com 10). Comprimento aproximado: 1,20 m cada bastão; diâmetro aproximado: 2,5 cm; cor: branca; leve, resistente e fácil higienização.	R\$ 385,38	R\$ 770,76
16	01	Unid.	Mini Bike Portátil. Dimensões aproximadas: 32 cm (A) x 20 cm (L) x 40 cm (C); estrutura metálica com pintura eletrostática; pedais com tiras aderentes; regulagem de força; dobrável; peso aproximado: 1,5 kg; cores: preto e cinza.	R\$ 301,17	R\$ 301,17
17	01	Unid.	Escada digital para dedos e ombros. Produzida em madeira natural de eucalipto com verniz protetor; 33 degraus; fixação vertical com kit incluso; resistência e durabilidade elevadas; acabamento polido e impermeável.	R\$ 350,67	R\$ 350,67
				TOTAL	R\$ 22.161,81

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO E ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

- a) Solução 1: Pregão Eletrônico
- a.1) Viabilidade Econômica: O valor estimado da contratação é de R\$ 22.161,81 (vinte e dois mil, cento e sessenta e um reais e oitenta e um centavos).
 Essa estimativa foi elaborada com base em:
- Consulta ao sistema Licitacon, considerando dados de preços praticados em contratações similares realizadas por outros órgãos públicos;
- · Consulta direta a fornecedores especializados em produtos e equipamentos de



Rua Professor Eduardo Inácio Pereira – 442 CEP: 95.280-000 Rio Grande do Sul (54) 3698-5400

massoterapia e fisioterapia, visando aferir a média de valores atualmente praticados no mercado.

- O Pregão Eletrônico mostra-se economicamente viável, pois permite ampla concorrência entre fornecedores e, consequentemente, a obtenção de preços mais vantajosos para a Administração Pública. O custo administrativo do procedimento é proporcional ao valor e à importância do objeto.
- **a.2) Viabilidade de Mercado:** O mercado conta com ampla oferta de fornecedores aptos a fornecer produtos e equipamentos de massoterapia e fisioterapia, devidamente cadastrados e habilitados para participar de licitações eletrônicas. Essa concorrência garante condições de negociação mais favoráveis e assegura a aquisição de materiais de qualidade conforme as especificações técnicas exigidas.
- **a.3) Viabilidade Operacional:** A modalidade pregão eletrônico é operacionalmente eficiente, podendo ser realizada dentro de prazos compatíveis com as necessidades da Secretaria. A tramitação por meio digital assegura celeridade, transparência e rastreabilidade em todas as etapas do processo licitatório.

Conclusão: O Pregão Eletrônico é a solução mais adequada para a presente contratação, pois concilia legalidade, economicidade e ampla competitividade, em conformidade com os princípios e diretrizes da Lei nº 14.133/2021.

b) Solução 2: Dispensa de Licitação

- **b.1) Viabilidade Econômica**: A contratação direta, por dispensa de licitação, poderia garantir maior agilidade no processo. Contudo, considerando que o objeto envolve produtos e equipamentos de mesma natureza, a adoção dessa modalidade configuraria fracionamento indevido de despesa, prática vedada pela legislação. Assim, embora economicamente possível em casos pontuais, o uso da dispensa neste contexto não é juridicamente recomendável.
- **b.2) Viabilidade de Mercado:** Existem fornecedores no mercado aptos a atender a demanda, porém, a contratação por dispensa limitaria a concorrência e poderia impedir a Administração de alcançar a proposta mais vantajosa.



Rua Professor Eduardo Inácio Pereira – 442 CEP: 95.280-000 Rio Grande do Sul (54) 3698-5400

b.3) Viabilidade Operacional: A dispensa de licitação proporcionaria maior celeridade no trâmite processual, contudo, diante da natureza e do valor total do objeto, a adoção dessa modalidade traria riscos de questionamentos futuros quanto à legalidade da contratação e à observância dos princípios da isonomia e da economicidade.

Conclusão: A dispensa de licitação não se mostra a alternativa mais apropriada, pois poderia caracterizar fracionamento de despesa de mesma natureza, o que afrontaria os princípios da legalidade e da economicidade previstos na Lei nº 14.133/2021.

c) Solução 3: Adesão a Ata de Registro de Preços

- c.1) Viabilidade Econômica: Embora a adesão a atas de registro de preços possa trazer vantagens em algumas situações, não foram localizadas atas vigentes que contemplem integralmente os produtos e equipamentos de massoterapia e fisioterapia com as especificações necessárias. Isso poderia gerar custos fragmentados ou superiores ao orçamento previsto.
- c.2) Viabilidade de Mercado: As consultas realizadas em portais oficiais de compras públicas não identificaram atas compatíveis com o objeto pretendido, o que inviabiliza a adesão sem prejuízo à padronização e qualidade dos materiais.
- **c.3) Viabilidade Operacional:** A adesão a atas existentes traria maior complexidade administrativa e não garantiria a entrega dos produtos com as especificações técnicas exigidas, podendo comprometer o alcance dos resultados pretendidos.

Conclusão: Não foram identificadas atas de registro de preços compatíveis com o objeto pretendido, inviabilizando a adoção dessa modalidade.

6. ANÁLISE E COMPARAÇÃO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ELEITA

Após o levantamento de mercado e a análise das alternativas possíveis para a aquisição de produtos e equipamentos de massoterapia e fisioterapia, foram identificadas três soluções juridicamente viáveis: Pregão Eletrônico, Dispensa de Licitação e Adesão a Ata de Registro de Preços. Cada alternativa foi avaliada sob os aspectos de viabilidade econômica, de mercado e operacional, conforme exposto a seguir.



Calvaãa	Viabilidade	Viabilidade de	Viabilidade	Canaluaãa
Solução	Econômica	Mercado	Operacional	Conclusão
Solução 1 – Pregão Eletrônico	O valor estimado de R\$ 22.161,81 é compatível com a modalidade. O pregão assegura ampla competitividade e possibilita a obtenção da proposta mais vantajosa, atendendo aos princípios da economicidade e eficiência.	O mercado conta com diversos fornecedores aptos a fornecer produtos e equipamentos de massoterapia e fisioterapia, garantindo concorrência ampla e justa.	A modalidade é operacionalmente eficiente, com trâmites eletrônicos ágeis, seguros e transparentes.	Solução mais adequada
Solução 2 – Dispensa de Licitação	Embora a dispensa possa trazer agilidade, sua adoção neste caso configuraria fracionamento de despesa de mesma natureza, vedado pela legislação.	Há fornecedores disponíveis, mas a limitação da concorrência impediria a obtenção da proposta mais vantajosa.	Processo mais rápido, porém com risco jurídico e de questionamentos quanto à legalidade e economicidade.	Não recomendada
Solução 3 – Adesão a Ata de Registro de Preços	Não foram encontradas atas vigentes que contemplem integralmente os itens desejados. A adesão parcial	Mercado sem atas compatíveis para os produtos pretendidos.	Maior complexidade administrativa e risco de não atender as especificações técnicas exigidas.	Não recomendada



Rua Professor Eduardo Inácio Pereira – 442 CEP: 95.280-000 Rio Grande do Sul (54) 3698-5400

Solução	Viabilidade Econômica	Viabilidade de Mercado	Viabilidade Operacional	Conclusão
	poderia gerar			
	custos superiores e			
	fragmentação de			
	objetos.			

Conclusão da Análise

Diante da análise comparativa das alternativas, a modalidade Pregão Eletrônico configura-se como a solução mais adequada e vantajosa para a aquisição de produtos e equipamentos de massoterapia e fisioterapia, no valor estimado de R\$ 21.986,47 (vinte e um mil, novecentos e oitenta e seis reais e quarenta e sete centavos).

A escolha fundamenta-se nos seguintes aspectos:

- Legalidade: a modalidade está em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, especialmente por assegurar ampla competitividade e transparência;
- Economicidade: o pregão eletrônico possibilita a obtenção de melhores preços devido à concorrência entre fornecedores;
- Eficiência: a tramitação digital garante agilidade, rastreabilidade e redução de custos administrativos;
- Transparência e isonomia: o processo licitatório eletrônico assegura igualdade de condições entre os licitantes e publicidade dos atos.

Assim, opta-se pela utilização da modalidade Pregão Eletrônico para a presente contratação, por ser a alternativa que melhor atende aos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, garantindo o atendimento pleno das necessidades da Administração.

7. PROVIDÊNCIAS PARA FISCALIZAÇÃO DE CONTRATOS

- **7.1.** Nos termos do art. 117, da Lei nº 14.133/2021, será designado representante para acompanhar e fiscalizar a entrega do objeto contratado, anotando em registro próprio todas as ocorrências relacionadas com a execução e determinando o que for necessário à regularização de falhas ou defeitos observados.
- **7.2.** O fiscal do contrato anotará em registro próprio todas as ocorrências relacionadas à execução do contrato, determinando o que for necessário para a regularização das faltas ou dos defeitos observados.



Rua Professor Eduardo Inácio Pereira – 442 CEP: 95.280-000 Rio Grande do Sul (54) 3698-5400

- **7.3.** O fiscal do contrato informará a seus superiores, em tempo hábil para a adoção das medidas convenientes, a situação que demandar decisão ou providência que ultrapasse sua competência.
- **7.4.** O fiscal do contrato poderá ser auxiliado pelos órgãos de assessoramento jurídico e de controle interno da Administração, que deverão dirimir dúvidas e subsidiá-lo com informações relevantes para prevenir riscos na execução contratual.
- **7.5.** O responsável pela fiscalização do contrato será o servidor designado pela secretaria solicitante.

8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

8.1. Nos termos do artigo 23, §1º, da Lei nº 14.133/2021, o parcelamento deve ser adotado sempre que possível, visando ampliar a competitividade e possibilitar a participação do maior número de fornecedores.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

- **9.1**. A Secretaria Municipal de Saúde de São José dos Ausentes, por meio da presente solicitação, visa à aquisição de produtos e itens destinados às práticas de massoterapia e fisioterapia, necessários para qualificar o atendimento prestado à população nas Unidades Básicas de Saúde (UBS) da sede.
- **9.2.** Os materiais serão utilizados para melhorar a estrutura dos atendimentos fisioterapêuticos e de massoterapia, com o objetivo de promover maior efetividade nos tratamentos de reabilitação, prevenção e promoção da saúde.
- **9.3.** A aquisição permitirá ampliar a capacidade de atendimento, oferecendo melhores condições de trabalho aos profissionais de saúde, além de garantir maior conforto, segurança e qualidade aos usuários. Essa iniciativa contribuirá para a recuperação funcional dos pacientes, redução de dores crônicas e melhoria da qualidade de vida da comunidade.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a aquisição e operacionalização dos serviços podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.



Rua Professor Eduardo Inácio Pereira – 442 CEP: 95.280-000 Rio Grande do Sul (54) 3698-5400

11. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E SOLUÇÕES MITIGADORAS

A presente contratação não representa potencial significativo de impacto ambiental, uma vez que envolve a aquisição de produtos e equipamentos de uso terapêutico, destinados às atividades de massoterapia e fisioterapia, em ambiente interno e controlado. Todavia, podem ser considerados alguns impactos indiretos, conforme descrito a seguir:

11.1. Possíveis Impactos Ambientais

- a) Geração de resíduos sólidos provenientes de embalagens plásticas, papéis e caixas de transporte dos produtos adquiridos;
- **b)** Descarte inadequado de materiais (embalagens, plásticos ou produtos inutilizados), podendo causar acúmulo de lixo não reciclável;
- c) Uso de substâncias químicas presentes em cremes, óleos e pomadas, que podem gerar resíduos ou efluentes se descartados de forma incorreta.

11.2. Soluções Mitigadoras

- a) Coleta seletiva e destinação correta das embalagens, priorizando o envio de materiais recicláveis às cooperativas locais;
- b) Capacitação dos servidores para descarte adequado de resíduos e conscientização sobre sustentabilidade;
- d) Adoção de critérios de sustentabilidade nas futuras contratações públicas, conforme previsto no art. 25 da Lei nº 14.133/2021.
- **11.3. Conclusão**: Os impactos ambientais decorrentes da presente contratação são mínimos e facilmente controláveis. Com a adoção das medidas mitigadoras propostas, o processo estará em conformidade com as boas práticas de sustentabilidade e responsabilidade socioambiental, contribuindo para a redução de resíduos e o uso consciente dos recursos naturais.

12. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO



Rua Professor Eduardo Inácio Pereira – 442 CEP: 95.280-000 Rio Grande do Sul (54) 3698-5400

12.1. Com base nas informações levantadas ao longo do ETP, declaramos a viabilidade da contratação de empresa através de dispensa de licitação.

Realizadas as tarefas pertinentes ao ETP, encaminho o documento solicitando ciência e aprovação para posterior elaboração do TR/PB.

São José dos Ausentes/RS, 11 de novembro de 2025.

Julia Fernanda da Silva Agente auxiliar administrativo - Matrícula nº 1821

ANÁLISE PELO GESTOR DA PASTA				
() Deferido () Indeferido. Justificar				
Ass. Secretaria Municipal LICIANE GRACIETTI DE ALBUQUERQUE				