



Prefeitura Municipal de São José dos Ausentes

Rua Professor Eduardo Inácio Pereira, 442 - CEP 95280-000 - Rio Grande do Sul - (54) 3234-1100

Justificativas Projeto de Lei Municipal nº 029/2021

PLANO PLURIANUAL 2022-2025

O Poder Executivo Submete à apreciação desta respeitável Câmara Municipal o Projeto de Lei que institui o PLANO PLURIANUAL do Município de São José dos Ausentes, para o quadriênio 2022-2025, nos termos do artigo 165, Inciso I e § 1º, da Constituição da República.

A Constituição Federal Determina a União, aos Estados e Municípios a elaboração de Plano Plurianuais, constituído de diretrizes gerais, conjunto de objetivos e metas da área pública para investimentos, programas de duração continuadas e diretrizes Orçamentárias, metas e prioridades da área pública para orientar a formação de orçamentos anuais, objetivando maior integração entre o Planejamento de médio prazo e a elaboração e execução dos orçamentos anuais.

A disciplina legal encontra-se, além da Constituição Federal, no Decreto Federal nº 2829, de 29 de outubro de 1998 e na Portaria nº 42, de 14 de Abril de 1999 do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão e na Lei Orgânica Municipal. Essa normatização visa à modernização da Administração Pública, conduzindo-a a integrar planejamento e orçamento com melhor gerenciamento, orientando-a para o atendimento de metas efetivamente esperadas com absoluta transparência.

O Plano Plurianual é a ferramenta de gestão que busca alinhar a visão estratégica, pelo estabelecimento de objetivos, a partir da identificação dos problemas a enfrentar, da elaboração de programas que deverão ser implantados, pelas respectivas e diferentes ações dos mesmos, com a identificação dos produtos que se espera sejam resultantes, tudo sido gerado pelo controle de identificadores de metas, as despesas de capital que se constituem nos investimentos da Administração Pública estão demonstradas em seus programas, objetivos e ações. Definindo-se os objetivos e ações com metas fiscais e financeiras que se constituirão em prioridades de cada exercício na Lei



Prefeitura Municipal de São José dos Ausentes

Rua Professor Eduardo Inácio Pereira, 442 - CEP 95280-000 - Rio Grande do Sul - (54) 3234-1100

de Diretrizes Orçamentárias (LDO) sendo que os recursos necessários para cada ação serão estabelecidos na Lei Orçamentária Anual (LOA).

Para viabilizar o cumprimento destas ações, uma política de alocação de recursos cada vez mais responsável, racional e eficiente, está evidenciada nos programas de trabalho, garantindo, além de uma melhor qualidade na oferta de serviços públicos municipais, a execução dos investimentos em andamento. Essa normatização pretende modernizar a administração e contabilidade pública, integrando planejamento e orçamento com menor burocracia e melhor gerenciamento, orientando-se para o atendimento de metas, com absoluta transparência. Além disso, a elaboração deste projeto foi realizada em consonância com as perspectivas para o cenário macroeconômico, com o desempenho financeiro das contas públicas nos últimos exercícios, com a política econômica e social do Governo e a legislação vigente.

O Plano Plurianual (PPA) para o Quadriênio 2022 – 2025, do Município de São José dos Ausentes, trata-se, pois, de relevante instrumento de gestão pública, especialmente no Planejamento de Médio Prazo, o que pode ser percebido da presente proposta em que se visualiza uma cidade prospera, a partir da adoção de visão estratégica adotada desde o presente e construída pela Administração Pública junto à comunidade Ausentina.

A proposta inclui programas que visam a melhoria da qualidade de vida de todos em São José dos Ausentes, pela instituição de instrumentos que permitem a tomada de decisões relevantes no âmbito da administração pública, estimulando a prática da cidadania, pelo controle eficiente dos programas, pela transparência da gestão e pelos indicadores de gestão propostos. Para que estes objetivos sejam concretizados é importante que a implantação do Plano Plurianual, considerando a orientação estratégica do governo, as possibilidades financeiras do Município, a capacidade operacional das secretarias municipais, bem como a existência de gerenciamento do programa e a Integração da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e da Lei Orçamentária Anual (LOA).



Prefeitura Municipal de São José dos Ausentes

Rua Professor Eduardo Inácio Pereira, 442 - CEP 95280-000 - Rio Grande do Sul - (54) 3234-1100

Esta Administração Municipal, propõe um ciclo de crescimento para a cidade, com democracia, compromisso ético, transparência e progresso. Para consolidar estes desafios, a proposta contempla em toda sua transversalidade, a nossa missão sempre será de servir ao cidadão, com políticas públicas, ações e serviços eficientes, eficazes e efetivos, que gerem qualidade de vida, oportunidades, inclusão e tornem São José dos Ausentes uma referência positiva.

Neste diapasão, o Plano Plurianual, elaborado por todos os setores da Administração Municipal e consolidado pela Secretaria Municipal de Administração, compreende as diretrizes e as metas de desenvolvimento humano e econômico do Município, através da implementação de programas agrupados em 12 grupos estratégicos a seguir demonstrados:

PLANO PLURIANUAL 2022 – 2025

Realizar o Bem Comum

<i>Ação Legislativa</i>	<i>Educar com Qualidade</i>	<i>Turismo e Meio Ambiente</i>
<i>Planejamento Governamental</i>	<i>Segurança do Cidadão</i>	<i>Obras Transporte Transito</i>
<i>Administração Governamental</i>	<i>Saúde</i>	<i>Desporto Comunitário</i>
<i>Administração de Recursos Financeiros</i>	<i>Assist. Social comunitária</i>	<i>Desenv. Agricultura</i>

Assim, apresenta-se o presente projeto, do Plano Plurianual 2022/2025 que orientará os programas, ações e investimentos decorrentes.

PROBLEMA SOCIAL (Causa) _____ OBJETIVO (Ação) _____ RESULTADO (Meta)

Plano Plurianual

Diretrizes, Objetivos e Metas

Duração: 4 anos

ESTRUTURA E METODOLOGIA DO PLANO PLURIANUAL

Plano Plurianual 2018-2021 X Plano Plurianual 2022-2025

O Plano Plurianual 2022-2025, assim como o Plano Plurianual 2018-2021, buscará promover integração entre o plano de governo, retratadas nos seus instrumentos de planejamento. Neste sentido, a metodologia adotada no Plano Plurianual anterior serviu de alicerce para a elaboração da estrutura deste novo Plano. Porém, algumas modificações serão implementadas com a intenção de tornar a execução daquele instrumento mais simples e transparente.





Prefeitura Municipal de São José dos Ausentes

Rua Professor Eduardo Inácio Pereira, 442 - CEP 95280-000 - Rio Grande do Sul - (54) 3234-1100

Para que possamos atingir o objeto proposto, torna-se necessário analisar os avanços e o que deve ser melhorado na metodologia dos programas do plano atual, Plano Plurianual 2018-2021, para o novo, 2022-2025, cujo resultados apresentamos a seguir:

Atributos do Programa	Melhorias Observadas 2018-2021	Avanços para 2022-2025
Título do Programa deve expressar o Tema a ser Tratado	Identificação do Programa de Governo com os programas PPA	Será mantida a metodologia
Contextualização do Programa	A delimitação da qualidade de páginas possibilitou textos mais objetivos.	Aprimorar a definição de prioridade já na contextualização
Objetivo Reduzido	Elaborado conforme delimitação TCE/RS	Expressar de forma mais clara o objetivo geral do programa TCE/RS
Objetivos Específicos	As ações vinculadas aos objetivos aos objetivos específicos	Em consonância com a contextualização sendo mantido o vínculo das ações aos objetivos específicos.
Ações	Ação do Plano Plurianual ser o mesmo projeto ou Atividade na LOA	Número de Ação no Plano Plurianual será o mesmo do Projeto/Atividade. Mantendo assim identidade textual e numérica entre os dos atributos.
Iniciativas	Implementação de iniciativas	Evidenciar nas Iniciativas os serviços e Projetos Realizados nas Secretarias, sendo elaborados por meio de um rol padronizado para aumento de transparência e compreensão do Instrumento.
Indicador	No Máximo 2 indicadores por programas	Criar Indicadores capazes de medir a efetividade do Programa.

Programas e Ações

Os Programas são os instrumentos de organização que articulam um conjunto de ações suficientes para enfrentar um problema ou aproveitar uma oportunidade, devendo seu desempenho ser passível de aferição por indicadores coerentes com o objetivo estabelecido. Podem ser classificados e divididos em:





Prefeitura Municipal de São José dos Ausentes

Rua Professor Eduardo Inácio Pereira, 442 - CEP 95280-000 - Rio Grande do Sul - (54) 3234-1100

Programas Finalísticos – Aqueles que resultam em bens e serviços ofertados diretamente à sociedade;

Programas de Gestão de Políticas Públicas – compreendem as ações de gestão do governo relacionadas à formulação, coordenação, supervisão, avaliação e divulgação de políticas públicas; Exemplo: “Gestão de Políticas de Saúde, Gestão de Gabinete”.

Programa de Apoio Administrativo – engloba ações de natureza tipicamente administrativa que colaboram para a consecução dos objetivos dos programas finalísticos e de Gestão de Políticas Públicas.

Estrutura dos Programas do PPA

Qual é o Problema?	Justificativa	
O que Fazer?	Programa	
Onde chegar?	Objetivos	Indicadores
Como fazer?	Ações	Produtos Metas Recursos

PROBLEMA

PROGRAMA – OBJETIVO, INDICADORES

AÇÕES- PRODUTO, METAS, RECURSOS

Ação – São as ações dos programas que realizam as transformações esperadas. As ações operacionalizam a entrega de produtos e serviços à sociedade e, portanto, são elas que dão andamento aos resultados esperados pelo programa. As ações nos programas do Plano Plurianual se subdividem em Projetos, Atividades e Operações Especiais.

São atributos da Ação, o produto, sua unidade de medida, as metas e a unidade responsável. Dentro do princípio da transparência, para cada produto deve ser constituída uma ação. Cada projeto de investimento deve, portanto, ser



Prefeitura Municipal de São José dos Ausentes

Rua Professor Eduardo Inácio Pereira, 442 - CEP 95280-000 - Rio Grande do Sul - (54) 3234-1100

Individualizado em uma ação específica, de modo a permitir a aferição de seu grau de execução física ao longo do tempo. Produto – bem ou serviço que resulta da ação.

Operação das quais resultam produtos (Bens e Serviços)		PROJETO
	AÇÕES	ATIVIDADES
Contribuem para atender ao objetivo de um programa		OPERAÇÕES ESPECIAIS

Meta –quantidade de produto que se deseja obter em determinado horizonte temporal, expressa na unidade de medida adotada.

A programação constante do Plano Plurianual será financiada pelos recursos da arrecadação própria dos órgãos da Administração Direta e Indireta do Município, das operações de crédito, dos convênios, contratos ou instrumentos congêneres celebrados com a União, Estado ou outros Municípios, das transferências legais obrigatórias e, subsidiariamente, recursos de parcerias com a iniciativa privada.

Conforme o Art. 167, inciso I, da Constituição Federal, é vedado o início de quaisquer Programas e ações que não constem no Plano Plurianual, ou seja, todas as ações que integram a Lei Orçamentária Anual devem estar presentes previamente no Plano Plurianual, conforme determina o Art. 165, §7º, da Constituição Federal, de modo a inserir as dotações orçamentárias em uma perspectiva de planejamento de curto e médio prazo.

O Diagnóstico estratégico do Município é uma preparação importante para subsidiar tecnicamente a elaboração dos programas, que ocorrerá na sequência desta atividade. Seu desenvolvimento inclui a elaboração de diagnósticos com o intuito de traçar um panorama dos principais desafios e oportunidades a serem enfrentados.



Prefeitura Municipal de São José dos Ausentes

Rua Professor Eduardo Inácio Pereira, 442 - CEP 95280-000 - Rio Grande do Sul - (54) 3234-1100

a) coletar informações com os gestores do Plano Plurianual, buscando identificar quais programas, produtos e indicadores tem potencial de serem alterados e caracterizar quais mudanças são esperadas;

b) elaborar uma breve análise da situação do setor em que atua a Secretaria e suas entidades vinculadas, identificando e caracterizando os problemas a serem enfrentados pelos programas do Plano Plurianual 2022-2025;

Antes de responder à pergunta “para onde vamos? ”, primeiramente é preciso saber “onde estamos” e “quais os grandes desafios devem ser superados para viabilizar a visão de futuro desejada”.

O diagnóstico da situação do Município auxilia a responder tais questões mediante a identificação, quantificação e análise dos principais problemas que afetam o Município. Podendo contribuir para uma importante reflexão sobre os problemas e desafios do município, auxiliando a indicar diretrizes, políticas e ações a serem consideradas durante a construção do orçamento municipal.

Além disso, o diagnóstico municipal também se constitui como um ponto de partida para que o planejamento se torne exitoso, pois traz uma maior segurança quanto aos desafios, as políticas e as ações prioritárias. É um importante mecanismo a ser adotado antes do planejamento. São diversas as áreas em que os gestores podem buscar dados e informações para subsidiar a discussão e a elaboração dos objetivos de governo.

Assim, apresenta-se o presente projeto, para análise e apreciação do Plano Plurianual 2022/2025 que orientará os programas, ações e investimentos decorrentes, bem como a avaliação dos indicadores de resultados. Assim como os quadros demonstrativos de receitas e despesas, quantificados física e financeiramente.

São José dos Ausentes (RS), 14 de julho de 2021.

Ernesto Valim Boeira

Prefeito Municipal